

BRATISLAVA: 3. 11. 2017

ČÍSLO: 267/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA DOPLŇA ZÁKON Č. 71/1967 Zb. O SPRÁVNOM KONANÍ (SPRÁVNY PORIADOK)  
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

---

**I. Úvod:** Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu dňa 26. Októbra 2017 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“* spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy; pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívno-negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe..

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy bez uvedenia rozpočtového zabezpečenia. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy predkladateľ očakáva v súvislosti s výpadkom príjmov štátneho rozpočtu z poplatkov za vydanie výpisu z jednotlivých registrov, hrubý odhad na základe referenčných dát z roku 2016 je uvedený vo výške 3 382 670 eur. Predpokladaná úspora na strane výdavkov (úspora materiálnych nákladov, prevádzkovej réžie, pracovného času zamestnancov) je odhadovaná na sumu 1 368 734 eur. Negatívny vplyv z titulu úpravy informačných systémov nie je kvantifikovaný. Doložka neobsahuje analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov žiada Komisia doložku vrátane analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy dopracovať, pričom vplyvy je potrebné špecifikovať na jednotlivé roky a kvantifikovať za každý dotknutý subjekt s uvedeným zdrojovým krytím. Zároveň je potrebné uviesť aj návrhy na riešenie úbytku príjmov a zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. S predloženým materiálom bude Ministerstvo financií SR súhlasiť za podmienky, že všetky rozpočtové vplyvy spojené s prijatím materiálu budú zabezpečené v rámci

schválených limitov rozpočtov jednotlivých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez zvýšených požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

### **K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Predkladateľ uvádza v doložke vybraných vplyvov, že materiál nemá žiaden vplyv na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, avšak zároveň uvádza v tomto dokumente ako aj v dôvodovej správe, že *„hlavným dôvodom navrhovanej právnej úpravy je snaha o odbyrokratizovanie spoločnosti a odbúranie administratívnej záťaže fyzických osôb a právnických osôb, nakoľko je neúčelné, aby orgány verejnej moci požadovali preukazovanie skutočností uvedené v dokladaných listinných výpisoch príslušných registrov, ak si tieto skutočnosti vedia samé preveriť prostredníctvom informačných systémov verejnej správy alebo sú im známe z ich činnosti.“* resp. *„Návrh zákona bude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, na služby verejnej správy pre občana, na podnikateľské prostredie a na informatizáciu spoločnosti.“*. V súlade s bodom 4.5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je predkladateľ povinný vypracovať príslušnú analýzu vplyvov aj v prípade, ak identifikuje pozitívne vplyvy. Z tohto dôvodu Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie vplyvov na podnikateľské prostredie a dopracovanie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, v ktorej uvedie kvantifikáciu vplyvov v podobe úspor na základe odstránenia povinnosti spôsobujúcej v súčasnosti podnikateľom priame finančné náklady (správne poplatky za vyhotovenie výpisov – tabuľka č. 1 Doložky vybraných vplyvov) ako aj administratívne náklady (čas strávený vykonaním povinnosti – tabuľka č. 2 Doložky vybraných vplyvov). Predkladateľ túto kvantifikáciu už načrtol v rámci časti 10. doložky vybraných vplyvov, čo Komisia oceňuje, pričom práve tieto výpočty – avšak zahrňujúc aj dáta súvisiace s povinnosťou predkladania výpisu zo živnostenského registra (ktoré v daných tabuľkách absentujú) – budú uvedené v príslušných častiach analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie spolu s vyhodnotením konzultácií. Komisia takisto víta iniciatívu na zlepšenie podnikateľského prostredia. Podnikatelia už dlhodobo vyzývajú štát k znižovaniu administratívnej záťaže a predmetný návrh zákona odpovedá na túto potrebu veľmi adekvátne.

Na vyčíslenie vplyvov je možné použiť kalkulačku nákladov regulácie, ktorú je možné nájsť na nasledujúcom odkaze: <http://www.economy.gov.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie>.

Pri vyčíslňovaní vplyvov na podnikateľské prostredie odporúča Komisia brať do úvahy výpis z obchodného registra a výpis zo živnostenského registra, vzhľadom na to, že v oboch prípadoch sú žiadateľmi prevažne podnikateľské subjekty.

Ako príklad na výpočet nákladov regulácie v tejto kalkulačke Komisia uvádza ušetrené náklady spojené s výpisom z obchodného registra, nakoľko predkladateľ neposkytuje žiadne vstupné dáta ohľadom výpisu zo živnostenského registra. Pri výpočte použila Komisia dáta poskytnuté predkladateľom, a teda počet výpisov z obchodného registra, výšku poplatku a expertný odhad času. Ušetrené náklady by podľa týchto vstupov predstavovali celkovo 2.502.243 eur.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

Náklady regulácie	Náklady na 1 podnikateľa	Náklady na celé podnikateľské prostredie
Priame finančné náklady (EUR)	4	1 029 200
Nepriame finančné náklady (EUR)	0	0
Administratívne náklady (EUR)	6	1 473 043
Celkové náklady regulácie (EUR)	10	2 502 243

**K doložke vybraných vplyvov a k predkladacej správe**

V nadväznosti na predchádzajúcu pripomienku Komisia odporúča predkladateľovi zosúladiť jednotlivé časti materiálu. Okrem dôvodovej správy sa aj v predkladacej správe uvádza, že „*návrh zákona bude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, na služby verejnej správy pre občana, na podnikateľské prostredie a na informatizáciu spoločnosti. (...) Uvedené vplyvy sú bližšie špecifikované v doložke vybraných vplyvov.*“ V predmetnej doložke sú však vyznačené len vplyvy na rozpočet verejnej správy a vplyvy na služby verejnej správy pre občana. Komisia odporúča predkladateľovi zosúladiť tieto časti predkladaného materiálu nie len medzi sebou, ale taktiež s bodom 10. doložky vybraných vplyvov, v ktorom sa predkladateľ rovnako venuje vybraným vplyvom.

Doložka vybraných vplyvov k predmetnému materiálu neobsahuje informáciu, aké alternatívne riešenia boli zvažované. Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, predkladateľ má popísať jednotlivé alternatívy takým spôsobom, aby bolo zrejmé, ako vedú k stanovenému cieľu. Sústreď sa pritom na obsah vecného riešenia, ale aj na spôsob implementácie a vynucovania. V tomto zmysle odporúča Komisia dopracovanie bodu 5. doložky vybraných vplyvov, uvádzajúc popis týchto alternatívnych riešení, vrátane nulového variantu.

V bode 6. doložky vybraných vplyvov je uvedené, že sa predpokladá prijatie, alebo zmena vykonávacích predpisov. Predkladateľovi odporúča Komisia stručne konkretizovať plánované vykonávacie predpisy v doložke a uviesť, kedy by mali byť prijaté. Komisia taktiež odporúča zvážiť vypustenie predmetných povinností aj z vykonávacích platných právnych predpisov, v zmysle úplnosti navrhovaného riešenia.

**K analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana**

V bode 7.2.4 navrhuje Komisia uviesť, že občanovi zaniká povinnosť predkladať orgánu verejnej moci výpisy z obchodného registra, zo živnostenského registra, z listu vlastníctva, z registra trestov a odpis z registra trestov.

V bode 7.3.1 navrhuje Komisia vymenovať orgány verejnej moci, tak ako sú uvedené aj v bode 7.1.2.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

---

V bode 7.3.2 navrhuje Komisia uviesť, že orgánu verejnej moci vzniká povinnosť získať si obratom z informačných systémov verejnej správy výpisy z obchodného registra, zo živnostenského registra, z listu vlastníctva, z registra trestov a odpis z registra trestov.

**Odporúčanie Ministerstva hospodárstva SR**

Ministerstvo hospodárstva SR si uvedomuje náročnosť lokalizácie všetkých právnych predpisov, ktoré obsahujú povinnosť predkladať orgánom verejnej moci výpisy z listu vlastníctva, z obchodného registra, zo živnostenského registra a výpisy z registra trestov. Z toho dôvodu odporúča predkladateľovi konzultovať predmetnú úpravu s jednotlivými ministerstvami a ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy a ubezpečiť sa, že v rámci jednotlivých rezortov sa nezabudlo na žiaden existujúci platný právny predpis, ktorý by takúto povinnosť naďalej obsahoval.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie